

Warszawa, 15 grudnia 2025 r.

Opinia prawna w sprawie zasad przeprowadzania konkursów na stanowiska pielęgniarki oddziałowej, naczelnej pielęgniarki lub przełożonej pielęgniarek w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami

Niniejsza opinia została sporządzona w celu udzielenia odpowiedzi na poniższe pytania:

1. *Jak powinna postąpić komisja konkursowa w świetle obowiązujących przepisów w przypadku:*
 - a. *Złożono dwie oferty na konkurs – dokumenty poprawnie złożone- w wyznaczonym terminie konkursu nie zgłosił się żaden kandydat.*
 - b. *Złożono dwie oferty na konkurs – dokumenty poprawnie złożone- w wyznaczonym terminie konkursu zgłasza się jeden kandydat.*
 - c. *Złożono dwie oferty na konkurs – dokumenty poprawnie złożone- w wyznaczonym terminie konkursu zgłasza się jeden kandydat, a drugi kandydat składa prośbę aby rozpatrzyć jego kandydaturę na podstawie złożonych dokumentów.*
 - d. *Na ogłoszony konkurs złożono jedną ofertę. Czy komisja otwiera kopertę i sprawdza poprawność złożonych dokumentów ? Czy bez otwierania koperty rekomenduje ogłoszenie drugiego konkursu*
 - e. *Na drugie ogłoszenie konkursu zgłasza się ponownie jeden kandydat, kierownik podmiotu nie składa prośby do komisji o zaopiniowanie kandydatury*
 - f. *Na ogłoszenie o konkursie nie złożono ani jednej oferty, komisja ogłasza drugi konkurs, ponownie nie złożono ani jednej oferty a kierownik podmiotu nie składa prośby do komisji o zaopiniowanie wskazanej osoby*
 - g. *Na ogłoszenie o konkursie nie złożono ani jednej oferty, komisja ogłasza drugi konkurs, ponownie nie złożono ani jednej oferty a kierownik podmiotu składa prośbę do komisji o zaopiniowanie wskazanej osoby ; Czy do tej prośby powinny być dołączone dokumenty zgodnie z rozporządzeniem?*
2. *Czy członkiem komisji konkursowej może być kierownik podmiotu ?*

W pierwszej kolejności wskazać należy, że za prawidłowość postępowania konkursowego odpowiada kierownik podmiotu leczniczego, stąd też wszelkie wątpliwości prawne winien rozstrzygać kierownik podmiotu leczniczego przy wsparciu zespołu świadczącego obsługę prawną tego podmiotu.

Niezależnie od powyższego, wskazuję, co następuje:

Zasady przeprowadzania konkursów na stanowiska pielęgniarki oddziałowej, naczelnej pielęgniarki lub przełożonej pielęgniarek w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami określają przepisy

ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (tekst jedn. Dz. U. 2025, poz. 450, dalej jako „u.d.l.”) oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 lutego 2012 r. w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (tekst jedn. Dz. U. 2021, poz. 430, dalej jako „Rozporządzenie”).

Odnosząc się do poszczególnych kwestii przedstawionych dla celów niniejszej opinii, wskazuję, co następuje:

1. Co powinna zrobić komisja konkursowa w przypadku, gdy złożono dwie oferty na konkurs – dokumenty poprawnie złożone- w wyznaczonym terminie konkursu nie zgłosił się żaden kandydat.

Zgodnie z § 9 ust. 1 pkt 5 Rozporządzenia ogłoszenie o konkursie powinno zawierać m.in. termin złożenia wymaganych od kandydatów dokumentów. W mojej ocenie w przypadku niezłożenia dokumentów w terminie, kandydatura nie podlega rozpatrzeniu. W przypadku, gdy w postępowaniu zgłoszone zostały dwie kandydatury, przy czym każda z nich została zgłoszona po terminie, kandydatury te nie podlegają rozpatrzeniu.

W powyżej opisanej sytuacji komisja powinna zatem sporządzić protokół postępowania konkursowego stwierdzający, że w konkursie nie zgłoszono kandydatur. Zgodnie z ww. protokołem podmiot tworzący lub kierownik podmiotu leczniczego winien ogłosić nowy konkurs w trybie art. 49 ust. 3 u.d.l.

2. Co powinna zrobić komisja konkursowa w przypadku, gdy złożono dwie oferty na konkurs – dokumenty poprawnie złożone- w wyznaczonym terminie konkursu zgłasza się jeden kandydat?

W powyższej sytuacji, w mojej ocenie, skutecznie złożona została jedna oferta. Zgłoszona kandydatura winna zatem zostać rozpatrzona zgodnie z postanowieniami Rozporządzenia oraz regulaminem konkursu obowiązującym w danym podmiocie leczniczym.

3. Co powinna zrobić komisja konkursowa w przypadku, gdy złożono dwie oferty na konkurs – dokumenty poprawnie złożone- w wyznaczonym terminie konkursu zgłasza się jeden kandydat, a drugi kandydat składa prośbę aby rozpatrzyć jego kandydaturę na podstawie złożonych dokumentów?

W przypadku niezłożenia dokumentów w terminie określonym w ogłoszeniu, kandydatura nie podlega rozpatrzeniu. W mojej ocenie zatem rozpatrzona winna zostać wyłącznie kandydatura kandydata, który złożył wymagane dokumenty w terminie.

4. Co powinna zrobić komisja konkursowa w przypadku, gdy na drugie ogłoszenie konkursu zgłasza się ponownie jeden kandydat, kierownik podmiotu nie składa prośby do komisji o zaopiniowanie kandydatury?

Przeprowadzenie konkursu jest zadaniem komisji konkursowej zgodnie z § 3 ust. 2 Rozporządzenia. Powołanie komisji wszczyna postępowanie konkursowe, które kończy się wyborem kandydata. Tryb opiniowania kandydata ma zastosowanie wyłącznie w przypadku wskazanym w art. 49 ust. 4 u.d.l., zgodnie z którym jeżeli w wyniku postępowania w dwóch kolejnych konkursach kandydat nie został wybrany, wówczas odpowiednio podmiot tworzący albo kierownik nawiązuje stosunek pracy albo zawiera umowę cywilnoprawną z osobą przez siebie wskazaną po zasięgnięciu opinii komisji konkursowej.

Jeżeli zatem w drugim konkursie zgłosił się skutecznie jeden kandydat i został on przez komisję wybrany, kierownik podmiotu leczniczego winien nawiązać stosunek pracy z wybranym kandydatem zgodnie z art. 49 ust. 5 u.d.l.

5. Co powinna zrobić komisja konkursowa w przypadku, gdy na ogłoszenie o konkursie nie złożono ani jednej oferty, komisja ogłasza drugi konkurs, ponownie nie złożono ani jednej oferty a kierownik podmiotu nie składa prośby do komisji o zaopiniowanie wskazanej osoby?

Jak wskazano powyżej, zgodnie z postanowieniami art. 49 ust. 4 u.d.l., jeżeli w wyniku postępowania w dwóch kolejnych konkursach kandydat nie został wybrany, odpowiednio podmiot tworzący albo kierownik podmiotu leczniczego nawiązuje stosunek pracy albo zawiera umowę cywilnoprawną z osobą przez siebie wskazaną po zasięgnięciu opinii komisji konkursowej.

Ewentualne zatem nawiązanie stosunku pracy z osobą na stanowisku pielęgniarki oddziałowej, naczelnej pielęgniarki lub przełożonej pielęgniarek z pominięciem opinii komisji konkursowej stanowi naruszenie art. 49 ust. 4 u.d.l.

Należy jednak wskazać, że komisja konkursowa nie posiada żadnych instrumentów prawnych umożliwiających ewentualne wyegzekwowanie stosowania trybu opiniodawczego z art. 49 ust. 4 u.d.l. prze kierownika podmiotu leczniczego. W takiej sytuacji komisja może jedynie zwrócić się do kierownika lub podmiotu tworzącego o wyjaśnienie przyczyn niezastosowania ww. trybu, względnie zwrócić się o jego zastosowanie.

6. *Co powinna zrobić komisja konkursowa w przypadku, gdy na ogłoszenie o konkursie nie złożono ani jednej oferty, komisja ogłasza drugi konkurs, ponownie nie złożono ani jednej oferty a kierownik podmiotu składa prośbę do komisji o zaopiniowanie wskazanej osoby. Czy do tej prośby powinny być dołączone dokumenty zgodnie z rozporządzeniem?*

W mojej ocenie w przypadku określonym w art. 49 ust. 4 u.d.l. nie mają zastosowania przepisy Rozporządzenia dotyczące dokumentów składanych przez kandydatów. Wymagania określone w § 12 ust. 1 Rozporządzenia, co wynika wprost z jego treści, znajdują zastosowanie wyłącznie do kandydatów zgłaszających się do konkursu.

7. *Czy członkiem komisji konkursowej może być kierownik podmiotu ?*

Zgodnie z § 5 ust. 1 Rozporządzenia w skład komisji konkursowej nie może być powołana osoba, która jest małżonkiem lub krewnym albo powinowatym do drugiego stopnia włącznie osoby, której dotyczy postępowanie konkursowe, albo pozostaje wobec niej w takim stosunku prawnym lub faktycznym, że może to budzić uzasadnione wątpliwości co do jej bezstronności. Skład komisji konkursowej w konkursie na stanowisko pielęgniarki oddziałowej określa § 10 pkt 5 rozporządzenia.

Przepisy u.d.l. nie wyłączają wprost prawa osoby pełniącej funkcję kierownika podmiotu leczniczego do uczestnictwa w składzie komisji konkursowej.

Bartłomiej Achler

adwokat